

# Nova liderança traz esperança de melhorias no tempo de processamento do Visto EB-5



U.S. Citizenship  
and Immigration  
Services

AUTOR

John Baker,  
CMO da LCR Capital Partners

ANÁLISE

Suzanne Lazicki,  
Especialista em EB-5  
[www.lucidtext.com](http://www.lucidtext.com)

FEVEREIRO DE 2021

## Nova liderança traz esperança de melhorias no tempo de processamento do Visto EB-5

Uma pergunta comum entre os aplicantes EB-5 é quanto tempo o departamento de imigração dos EUA leva para processar uma aplicação para o visto de investidor EB-5. Já fizemos análise dos atrasos e ineficiência que temos visto por parte do departamento responsável pela avaliação das petições de vistos de investidor, o IPO (sigla em inglês "USCIS Investor Program Office") e as ações judiciais que hoje estão em curso, exigindo tempos de processamento mais justos.

Com a nova administração de Biden e a nomeação de Alejandro Mayorkas como Secretário interino da Segurança Interna dos Estados Unidos (DHS-Department of Homeland and Security), fizemos uma nova análise do tempo de processamento das petições EB-5.

### Como será o tempo de processamento EB-5 no futuro?

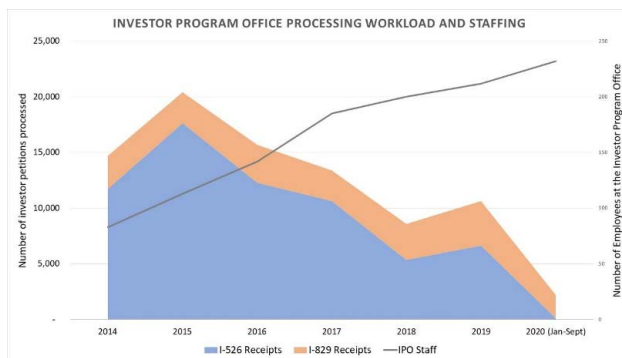
Para entender o atraso na obtenção de resposta pelo USCIS, é necessário compreender fatores que afetam diretamente no tempo de processamento: capacidade, volume de trabalho e processo. Além de gestão e produtividade do IPO.

“ O número de pessoas dobrou e o volume de trabalho foi significativamente reduzido nos últimos 2 anos. ”

Considere como esses fatores mudaram desde 2014, quando o IPO começou a processar as petições I-526 e I-829.

### A Capacidade de Processamento Aumentou

No final de 2014, o IPO contava com uma equipe de apenas 83 pessoas. Desde então, essa equipe cresceu mais que o dobro, chegando a 200 funcionários no final de 2018. De acordo com o último relatório (novembro de 2020), o IPO possui 232 funcionários.



Fonte: <https://www.uscis.gov/tools/reports-and-studies/immigration-and-citizenship-data>



### O VOLUME DE TRABALHO CAIU DESDE O PICO EM 2015

O IPO avalia as petições de aplicantes individuais (I-526 e I-829), as aplicações dos centros regionais e seus relatórios anuais. O número de petições recebidas pelo departamento atingiu um pico em 2015, quando o IPO recebeu mais de 20.000 petições I-526 e I-829. Desde então, o volume total de trabalho do IPO tem caído todos os anos devido à redução no número de aplicantes para o visto de investidor EB-5 (petições I-526).

De janeiro a setembro de 2020, o IPO recebeu um número de petições I-526 dez vezes menor do que a quantidade recebida entre janeiro e setembro de 2015 (114 vs. 11.357). O número de petições I-829 cresce lentamente desde 2014. No entanto, os números de petições I-829 não estão sujeitos a um aumento repentino, uma vez que a remoção das condicionalidades e a aprovação da petição e o recebimento da residência permanente está diretamente ligada à disponibilidade anual de vistos.

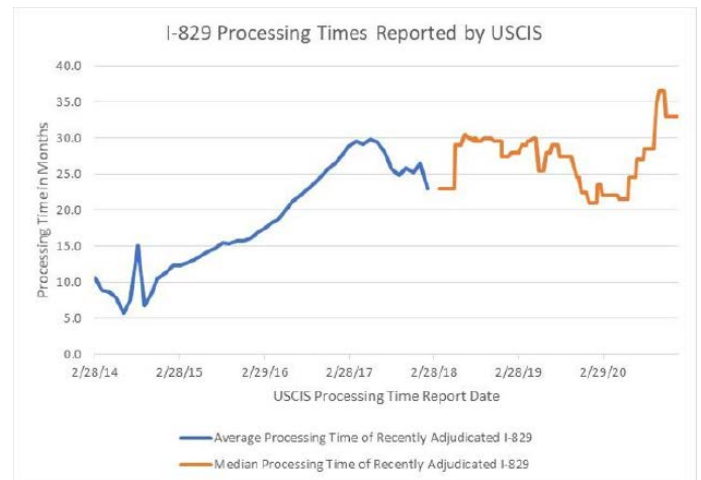
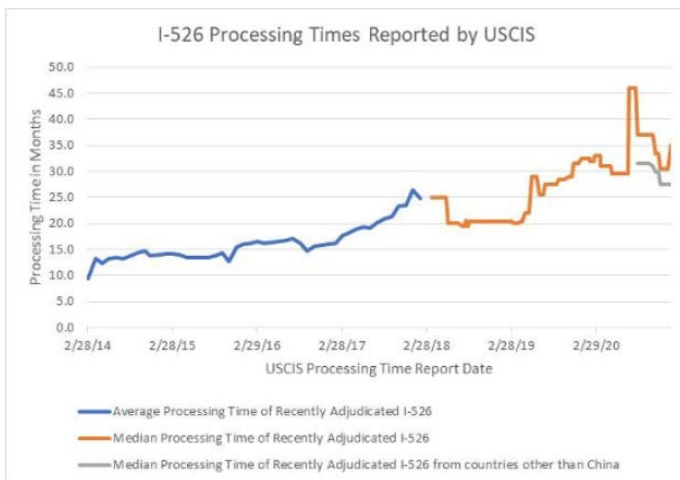
Não é provável que vejamos um aumento futuro no número de aplicações I-526, a não ser que tenhamos alterações no valor mínimo de investimento para aplicação para o EB-5 e mudanças no tempo de processamento das petições, fatores estes responsáveis pela queda da demanda a partir de novembro de 2019, quando novas regras do programa EB-5 entraram em vigor. Teoricamente, a diminuição no volume de trabalho, associada ao aumento da capacidade, deveria resultar na queda dos tempos de processamento.

## Mudanças no Processo para Beneficiar os Países que não apresentam fila de espera em relação à disponibilidade de vistos (retrogression)

De modo geral, o USCIS processa petições por ordem de chegada. Desde abril de 2020, o IPO criou uma [exceção a essa regra](#) para o processamento de petições EB-5 I-526. Sob a nova “abordagem de processamento por disponibilidade do visto”, o IPO prioriza as adjudicações de petições I-526 de cidadãos de países com vistos disponíveis. Teoricamente, essa priorização irá resultar na diminuição do tempo de processamento de petições I-526 para cidadãos de países que não apresentam “retrogression” tem disponibilidade de vistos no momento atual, sendo apresentados como “current” no Visa Bulletin, um relatório mensal emitido pelo USCIS.

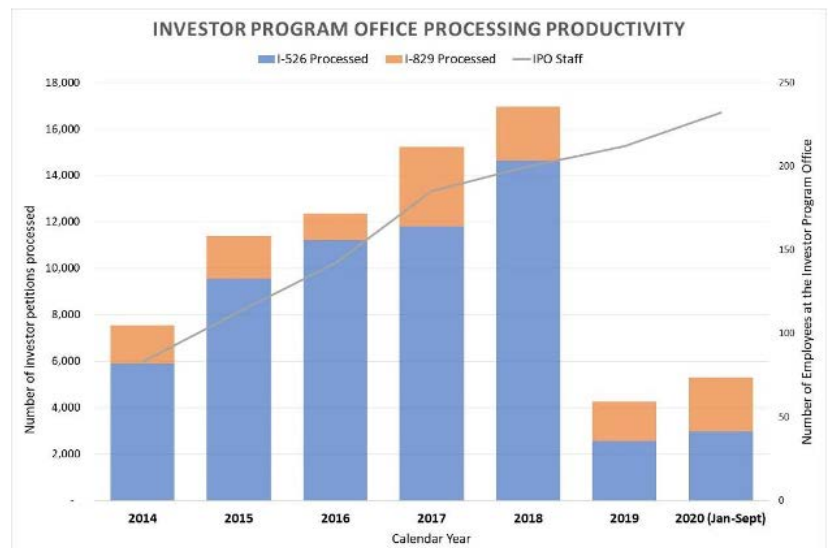
## Implicações da Gestão na Produtividade

INa prática, o tempo de processamento das petições EB-5 não avançou entre 2014 e 2020, apesar da capacidade aumentada, do volume de trabalho reduzido e da [abordagem de processamento por disponibilidade do visto](#).



**O motivo:** a perda da produtividade coincidiu com mudanças na gestão.

O Escritório do programa de vistos de investidor (IPO) fez a transição entre 2018 e 2019 de Nicholas Colucci [Chefe do IPO de 2014 a 2018](#) para Sarah Kendall [Chefe do IPO do final de 2018 até novembro de 2020](#), e a produtividade despencou.



Em 2018, o IPO processou cerca de 17.000 petições. Em 2019, com a mesma equipe (em números), mas com uma liderança diferente, o IPO processou menos de 5.000 petições.

Essa mudança afetou consideravelmente o USCIS nos últimos anos, de acordo com um [depoimento](#) em uma audiência do Comitê Judiciário da Câmara para [Supervisão do USCIS](#). As testemunhas da audiência, incluindo um antigo funcionário do USCIS, relataram a “criação de procedimentos deliberadamente colocados em prática para atrasar o processo imigratório” e [uma mudança no departamento de serviço de imigração para fiscalização de imigração](#).

Esta estratégia foi definida pela cúpula dirigente da administração Trump. Ken Cuccinelli, a autoridade sênior que exerceu funções de Secretário do DHS e Diretor do USCIS em 2019 e 2020, declarou: [“não somos uma agência de benefícios, somos uma agência de verificação”](#). Essa conduta de gestão evidentemente não priorizou ou promoveu um serviço eficaz aos imigrantes.

## A nova liderança traz uma nova esperança

Atualmente, a liderança está em transição. Ken Cuccinelli não está mais no comando do DHS ou do USCIS desde 20 de janeiro de 2021. Sarah Kendall saiu do IPO em novembro de 2020.

No dia 2 de fevereiro, o Congresso confirmou Alejandro Mayorkas como o novo Secretário do DHS. A filosofia e a conduta de gestão do Sr. Mayorkas são conhecidas desde a época em que ele foi Diretor do USCIS e Subsecretário do DHS durante o Governo Obama. Mayorkas foi responsável por conseguir subsídios financeiros para criar e manter o departamento IPO em 2013, priorizando o profissionalismo nas adjudicações do visto EB-5. Conforme explicado pelo Sr. Mayorkas em sua [nomeação](#) no dia 19 de janeiro: “É meu trabalho estar envolvido para entender os problemas que a agência enfrenta, intervir nesses problemas e resolvê-los”. No Governo Biden, ele será responsável por dar [prioridade à imigração](#).

## O Possível Impacto no Tempo de Processamento

Qual será a mudança no tempo de processamento se a nova liderança puder reverter as perdas de produtividade que ocorreram durante a administração de Ken Cuccinelli e Sarah Kendall? No último relatório (30 de setembro de 2020), o IPO apresentava o número de 25.367 petições pendentes (15.063 petições I-526 e 10.304 petições I-829). Se o IPO somente consegue avaliar cerca de 600 petições por mês (a média de produtividade em 2020), podemos considerar apenas  $25.000/600=42$  meses para finalizar ou reduzir a lista de petições pendentes de avaliação. No entanto, se o IPO retornar pelo menos à sua produtividade média de 2018 e processar mais de 1.400 petições por mês, a lista de petições pendentes de avaliação seriam finalizadas em apenas  $25.000/1.400=18$  meses.

*Se o IPO retornar à sua produtividade média de 2018, a avaliação de todas as petições pendentes atualmente poderia ser finalizada em 18 meses.*

Atualmente, o IPO tem mais funcionários do que durante seu pico de produtividade em 2018. Os próximos tempos de processamento de 18 meses poderão ser alcançados mesmo sem recursos adicionais – dependendo de como a nova gestão decida utilizar a capacidade disponível.

## Histórico de Processamento de Petições do Programa EB-5

Ano	Petições I-526 Avaliadas	Petições I-829 Avaliadas	Total de Avaliações	Média mensal do total de avaliações	Número de pessoas na Equipe IPO	Média mensal de petições avaliadas por pessoa	Supervisão do IPO	Petições I-526 recebidas	Petições I-829 recebidas
	A	B	C=A+B	D=C/12 or 9	E	F=D/E			
2014	5,902	1,648	7,550	629	83	8	Nicholas Colucci	11,726	2,956
2015	9,567	1,831	11,398	950	113	8		17,634	2,778
2016	11,209	1,144	12,353	1,029	142	7		12,265	3,405
2017	11,816	3,435	15,251	1,271	185	7		10,632	2,735
2018	14,651	2,312	16,963	1,414	200	7		5,370	3,218
2019	2,555	1,701	4,256	355	212	2	Sarah Kendall	6,650	3,972
2020 (Jan-Set)	2,966	2,329	5,295	588	232	3		114	2,083

Fontes: Petições I-526 e I-829 e dados de processamento em <https://www.uscis.gov/tools/reports-and-studies/immigration-and-citizenship-data>; detalhes da equipe do IPO nas pautas de reuniões e nos depoimentos do Congresso

