

# La nueva administración alienta la esperanza para acelerar los plazos de procesamiento EB-5



AUTOR:

John Baker,  
*Director de Marketing  
Capital Partners*

ANÁLISIS:

Suzanne Lazicki,  
*Experta en la Industria EB-5*  
[www.lucidtext.com](http://www.lucidtext.com)

FEBRERO, 2021

# La nueva administración alienta la Esperanza para acelerar los plazos de procesamiento EB-5

La pregunta que todos los solicitantes hacen es: ¿Cuánto tiempo tomará el proceso?

En LCR publicamos periódicamente material informativo con información actualizada acerca de la Oficina del Programa de Inversionista USCIS (IPO) y eventos de la industria que pueden generar plazos de proceso más razonables. Hemos analizado las demoras y áreas de oportunidad de dicho Programa, e incluso revisado litigios vigentes que buscan plazos de procesamiento más razonables.

Con la nueva administración Biden y el recién designado Secretario de Seguridad Nacional, Alejandro Mayorkas, estamos revisando de nuevo los plazos de procesamiento.



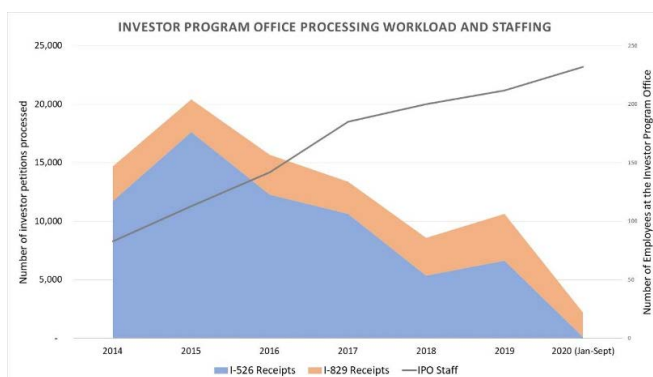
## ¿Cómo se ve el futuro de los plazos EB-5?

Para entender qué es lo que genera demoras en los plazos de respuesta de USCIS, necesitamos analizar los factores que integran dichos plazos: capacidad, carga de trabajo y procesamiento. Debemos tomar en cuenta también la productividad y la gestión de dicha agencia, además de revisar cómo han cambiado esos factores desde el año 2014, año en que IPO comenzó a procesar solicitudes I-526 & I-829).

**“ En los últimos 2 años la capacidad se ha duplicado y la carga de trabajo ha disminuido significativamente. ”**

## La Capacidad de Procesamiento se ha Incrementado

Al analizar las publicaciones de USCIS podemos observar un aumento en el número de personas que trabajan en IPO. A finales del año 2014, IPO contaba con **83 personas**. Desde entonces, el personal ha incrementado: para finales de 2018 contaba con **200 empleados**; y en el informe más reciente (noviembre de 2020), IPO reportó **232 empleados**.



## LA CARGA DE TRABAJO HA DISMINUIDO DESDE EL AÑO 2015

IPO procesa solicitudes de inversionistas (Formatos I-526 & I-829), solicitudes de centros regionales e informes anuales. En el año 2015 la carga de trabajo proveniente de solicitudes de inversionistas alcanzó su nivel máximo: en ese año IPO recibió más de 20,000 solicitudes I-526 & I-829. A partir de entonces, la carga de trabajo se ha ido reduciendo año con año, lo cual, se debe a la disminución en el número de solicitudes I-526 recibidas. De enero a septiembre de 2020, IPO recibió una décima parte del número de solicitudes I-526 que recibió en el mismo periodo del año 2015 (114 vs. 11,357).

En cuanto a las solicitudes I-829, los números han aumentado ligeramente desde el año 2014 sin mayor sobrecarga, ello se debe a que el cupo de visa anual genera demanda de residencia permanente condicionada.

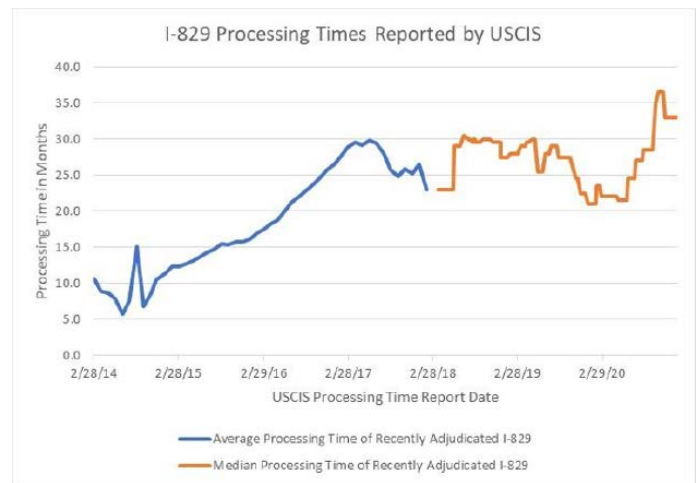
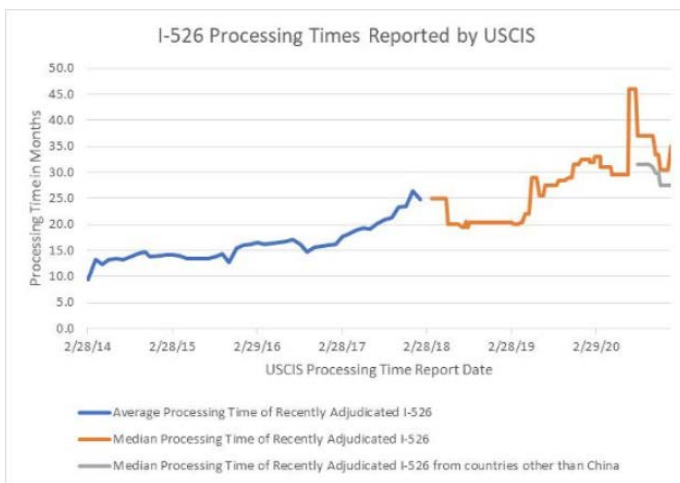
Es poco probable que en adelante haya sobrecarga de solicitudes I-526, debido a la falta de cambios en el gasto y por los factores de tiempo que redujeron la demanda desde el mes de noviembre de 2019, cuando entraron en vigor las nuevas disposiciones. En teoría, la disminución de la carga de trabajo y el aumento en la capacidad de respuesta deben dar como resultado mejores plazos de procesamiento.

## El proceso debe favorecer a los países que se incluyen en el Boletín de Visas

Como regla general, USCIS procesa las solicitudes en el orden que van llegando. A partir del mes de abril de 2020, IPO puso en marcha [una excepción a esta regla para](#) el procesamiento de solicitudes I-526. Conforme al nuevo “enfoque”, IPO dará prioridad a las solicitudes I-526 con disponibilidad de visa. En teoría, esta prioridad debe tener como resultado menores plazos de procesamiento para las solicitudes I-526 de los países que actualmente se incluyen en el Boletín de Visas.

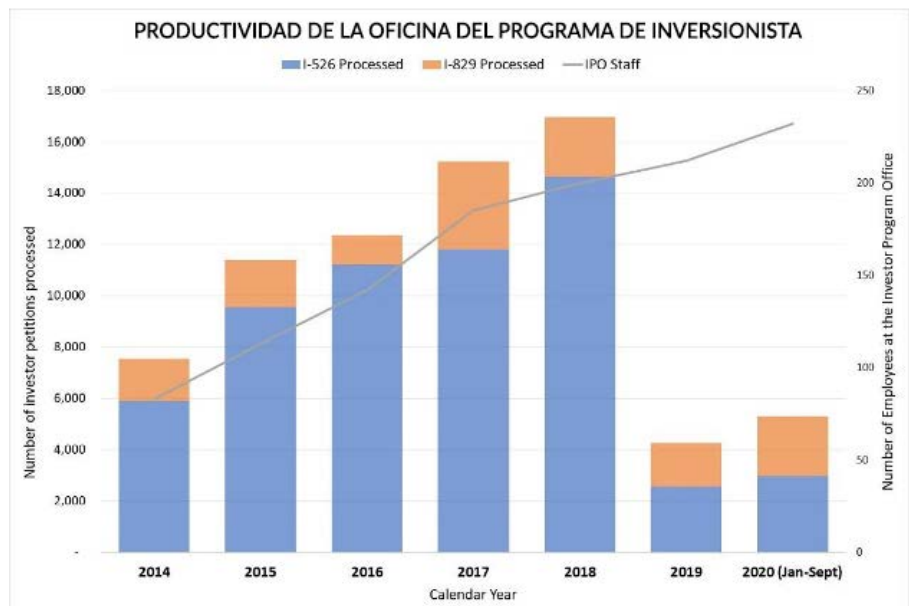
## Implicaciones de la gestión de USCIS en la productividad

No obstante el incremento en la capacidad, la disminución de la carga de trabajo y [el enfoque de disponibilidad de visa](#), los plazos de procesamiento EB-5 no mejoraron entre los años 2014 y 2020.



**El motivo** parece ser el cambio en la gestión en 2019 y 2020.

La Oficina del Programa de Inversionista pasó en 2018/2019 de Nicholas Colucci ([Titular de IPO de 2014 a 2018](#)) a Sarah Kendall ([Titular de IPO desde finales de 2018 hasta noviembre de 2020](#)), y la productividad se desplomó.



En el año 2018, IPO procesó casi 17,000 solicitudes de inversionista. En 2019, con el mismo personal, pero diferente titular, IPO procesó menos de 5,000 solicitudes de inversionista.

Este cambio reflejó un cambio notable en USCIS en los últimos años, conforme al [testimonio](#) presentado en [audiencia de Supervisión de USCIS](#) celebrada por el Comité de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos sobre el poder judicial, en julio de 2020. Los testigos presentados en la audiencia, entre los cuales se encontraba un ex empleado de USCIS, refirieron “procesos implementados deliberadamente para desacelerar el proceso de inmigración” y generar un proceso de [cambio de servicio de inmigración a ejecución de inmigración](#).

La estrategia fue puesta en marcha desde el más alto nivel. Ken Cuccinelli, funcionario senior que ejerció como Secretario de Seguridad Nacional y Director de USCIS en 2019 y 2020, manifestó: [“No somos una agencia de beneficencia, sino una agencia de revisión”](#). Evidentemente, bajo este enfoque de gestión, no se dio prioridad ni se promovió el servicio eficaz para los inmigrantes.

## Una nueva administración genera nuevas esperanzas

La gestión se encuentra en fase de transición. El 20 de enero de 2021, Cuccinelli dejó de ser titular de Seguridad Nacional y USCIS. Kendall dejó la IPO desde noviembre del 2020.

El 2 de febrero de 2021, el Congreso ratificó a un nuevo Secretario de Seguridad Nacional: Alejandro Mayorkas. El enfoque que este funcionario aplica a su gestión es ampliamente conocido: durante la presidencia de Obama, Alejandro Mayorkas se desempeñó como director de USCIS y Secretario de Seguridad Nacional Adjunto. Se encargó de establecer y obtener presupuesto para la Oficina del Programa de Inversionista durante 2013, y estableció como prioridad el profesionalismo para atender los procesos EB-5. El 19 de enero, [durante su nombramiento](#), Mayorkas mencionó: “es mi trabajo conocer la problemática de la agencia e involucrarme para resolverla”. Alejandro Mayorkas será el responsable de aplicar las [prioridades migratorias](#) establecidas por el Presidente Biden para obtener un “sistema migratorio justo y ordenado que dé la bienvenida a los inmigrantes”.

### Impacto Potencial en los Plazos de Procesamiento

¿Cómo cambiarán los plazos de procesamiento si el nuevo liderazgo da marcha atrás a las pérdidas de productividad acumuladas durante la gestión de Cuccinelli y Kendall? Hasta la fecha del último reporte (30 de septiembre, 2020), IPO contaba con 25,367 solicitudes de inversionista pendientes (15,063 de formato I-526 y 10,304 de formato I-829).

Si la IPO completa 600 formatos por mes (nivel de productividad de 2020), se necesitarán 42 meses para liberar únicamente el inventario actual ( $25,000/600=42$  meses). No obstante, si la IPO regresa, al menos, a los niveles de productividad que tenía en 2018, esto es, 1,400 formatos al mes, entonces la totalidad del inventario estará terminado en 18 meses ( $25,000/1,400=18$  meses).

***Si la IPO regresa al promedio de productividad que tenía en 2018, el retraso se podría solucionar en 18 meses.***

Actualmente, IPO tiene más empleados de los que tenía durante el pico de productividad en 2018. En el futuro, se pueden alcanzar plazos de procesamiento de 18 meses sin necesidad de aplicar recursos adicionales—depende de la manera en que la nueva administración decida aplicar la capacidad actual.

## Panorama General de Procesamiento de una Solicitud de Inversionista EB-5

Año Calendario	I-526 Procesadas	I-829 Procesadas	Total Completadas	Promedio Mensual Total	Personal IPO	Promedio Mensual por Empleado	Titular IPO	I-526 Recibidas	I-829 Recibidas
	A	B	C=A+B	D=C/12 or 9	E	F=D/E			
2014	5,902	1,648	7,550	629	83	8	Nicholas Colucci	11,726	2,956
2015	9,567	1,831	11,398	950	113	8		17,634	2,778
2016	11,209	1,144	12,353	1,029	142	7		12,265	3,405
2017	11,816	3,435	15,251	1,271	185	7		10,632	2,735
2018	14,651	2,312	16,963	1,414	200	7		5,370	3,218
2019	2,555	1,701	4,256	355	212	2	Sarah Kendall	6,650	3,972
2020 (Ene-Sept)	2,966	2,329	5,295	588	232	3		114	2,083

Fuente: Datos de recepción y procesamiento de formatos I-526 & I-829  
<https://www.uscis.gov/tools/reports-and-studies/immigration-and-citizenship-data>

